

Projekt

z dnia 11 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VI/26/2024
WÓJTA GMINY LIPNO**

z dnia 14 października 2024 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1456), art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 13 ust. 1, 2, 4, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. W uchwale Nr V/17/2024 z dnia 5 września 2024 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury wprowadza się następujące zmiany:

1) podstawa prawna uchwały otrzymuje brzmienie:

„Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 13 ust. 1, 2, 4, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393), uchwala się, co następuje:”;

2) § 1 ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 lipca 2025 r. samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Lipno z/s w Radomicach i Ośrodka Kultury Gminy Lipno z/s w Wichowie, dla których Organizatorem jest Gmina Lipno, w jedną samorządową instytucję kultury pod nazwą **Ośrodek Kultury i Biblioteka Gminy Lipno.**”;

3) załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lipno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Lipno

Andrzej Chojnicki

Uzasadnienie

Gmina Lipno jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Lipno z/s w Radomicach oraz Ośrodka Kultury Gminy Lipno z/s w Wichowie. Biblioteka Publiczna w Radomicach posiada cztery filie w: Jastrzębiu, Karnkowie, Trzebiegoszczu i Wichowie. Natomiast Ośrodek Kultury w Wichowie posiada jedną świetlicę wiejską w Radomicach i dwa domy kultury w Trzebiegoszczu i Chodorążku.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Lipno z/s w Radomicach oraz Ośrodka Kultury Gminy Lipno z/s w Wichowie, związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelnich i edukacyjnych mieszkańców Gminy Lipno.

Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury dwóch instytucji kultury jednej, silnej, prężnie działającej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz ośrodka kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej i czytelnictwa przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej.

Obydwie instytucje realizują zadania gminy z zakresu kultury, często uzupełniając się nawzajem lub wspólnie organizując zamierzenia, co powoduje, że ich odrębność w warunkach gminy Lipno (na przykład mała ilość pracowników) jest sztuczna. Wartym zaznaczenia jest, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami ośrodka kultury, a połączenie pozwoli na lepszą koordynację takich działań. Współpraca obu tych instytucji jest prowadzona od lat przy wielu wydarzeniach. Wskazać można np. uroczystości dożynkowe, stoły wielkanocne, cykliczne zajęcia i warsztaty dla dzieci jak Akcja Lato i Ferie z kulturą, a także Narodowe Czytanie organizowane zarówno przy udziale Gminnego Ośrodka Kultury jak i Gminnej Biblioteki Publicznej. Połączenie tych instytucji ma spowodować funkcjonowanie jednej, zgodnie z uwarunkowaniami gminnymi, również historycznymi. Uważa się, że spowoduje to także optymalną dywersyfikację zadań dla wszystkich pracowników oraz sprawniejsze zarządzanie jednostką, chociażby spowodowaną łatwiejszą organizacją zastępstw pod nieobecność pracownika. Także prowadzenie spraw rachunkowych dla jednej jednostki (np. księgowość, kadry, sprawozdawczość itp.) będzie bardziej efektywne dla jednej instytucji jak i gminy Lipno.

Realizacja tego projektu jest dowodem także na wychodzenie przez Bibliotekę Publiczną w Radomicach daleko poza literalnie przypisane bibliotekom zadanie upowszechniania czytelnictwa. Biblioteka Publiczna w Radomicach i Ośrodek Kultury w Wichowie niezależnie od siebie podejmują działania, których celem jest upowszechnianie tradycji narodowych, warsztaty taneczne (zumba), edukacja kulturalna dzieci i młodzieży.

Połączenie biblioteki z instytucją kultury w żaden sposób nie zmieni dotychczasowego, dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych, ponieważ biblioteki te będą funkcjonowały w tych samych miejscowościach. Ponadto na lata 2024-2025 planowana jest przebudowa z rozbudową Biblioteki Publicznej w Radomicach. Tym samym znacznie poprawią się warunki funkcjonowania biblioteki w tej części gminy.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz zaspokajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nadto umożliwi sprawniejszą organizację pracy i zarządzanie personelem.

Połączenie Biblioteki Publicznej Gminy Lipno z/s w Radomicach i Ośrodka Kultury Gminy Lipno z/s w Wichowie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb społecznych.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.); zapewni jednocześnie większą ilość środków na działalność merytoryczną instytucji;
- 3) sporządzanie jednego budżetu.

B. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;
- 3) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników.

C. Prawno-formalne:

- 1) jeden statut dla instytucji;
- 2) jedna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) jeden regulamin, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) jedna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;
- 5) jedna strona internetowa i BIP.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań.

Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru, będą na poziomie nie niższym jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

Połączenie zasobów Biblioteki Publicznej w Radomicach oraz Ośrodka Kultury w Wichowie, dzięki efektowi synergii przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie, poprzez połączenie obu instytucji, oferta będzie na pewno bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców. Połączenie obu instytucji kultury pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności.

Reasumując, należy stwierdzić, że połączenie instytucji pozwoli na zaspokojenie w większym stopniu potrzeb kulturalnych społeczności Gminy Lipno. Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

O zamiarze połączenia instytucji zostali poinformowani pracownicy biblioteki i domu kultury. Zgodnie z przepisami kodeksu pracy staną się oni pracownikami połączonej instytucji.

Po uzyskaniu opinii Krajowej Rady Bibliotekarzy oraz Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej Książnica Kopernikańska w Toruniu w przedmiotowej sprawie, wójt wystąpi do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z wnioskiem o wydanie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury. W przypadku otrzymania zgody od ministra, planuje się połączenie instytucji kultury na dzień 1 lipca 2025 r. W tym celu niezbędne będzie podjęcie odrębnej uchwały Rady Gminy Lipno, która m.in. nada statut nowej jednostce oraz określi wykaz mienia tej instytucji.