

Uchwała Nr 15/P/2024
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2025 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2025 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2025 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 83 844 238,00 zł, w tym bieżące - 74 733 929,00 zł i majątkowe - 9 110 309,00 zł,
- wydatki - 84 257 423,00 zł, w tym bieżące - 69 284 486,00 zł i majątkowe - 14 972 937,00 zł,
- deficyt budżetu – 413 185,00 zł,
- przychody budżetu – 861 185,00 zł,
- rozchody budżetu – 448 000,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2025 rok zakłada deficyt budżetu, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 861 185,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, planowanego deficytu budżetu i spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 5 449 443,00 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz.1964) którym dokonano zmian w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.*

W planie dochodów majątkowych ujęto m.in. środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 7 184 494,00 zł, Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w kwocie 998 515,00 zł oraz dotacji celowych na realizację zadań finansowanych przy udziale środków unijnych w wysokości 841 820,00 zł. Omawiane dochody majątkowe stanowią 10,9 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 17,8 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 60,8 %, planowanej nadwyżki operacyjnej w 36,4 % oraz kredytów i pożyczek w 2,8 %.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż dane dotyczące dochodów z tytułu „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, „środki z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r”. oraz wpływy z PIT I CIT należy wykazać

w wielkościach przekazanych przez Ministerstwo Finansów lub w kwotach z pominięciem groszy ale bez stosowania zaokrągleń.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 7), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2025 roku (załącznik Nr 3), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych, zgodnie z art. 215 ustawy (załącznik Nr 11 i 12). *Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 3 „Zadania Inwestycyjne” środki wykazane w dziale 750 – 75020 § 6069 w kwocie 80 180,00 zł w załączniku Nr 2 „Wydatki na 2025r.” ujęto w dziale 750 – 75023 § 6069. Przed podjęciem uchwały budżetowej na 2025 r. należy zweryfikować powyższą niezgodność.*

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 r. z późn.zm.),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2024r. poz. 54),
- dochody i wydatki w kwocie 3 300 000,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399) system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować. W przypadku wyższych wydatków od dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę LI/331/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie w wydatków bieżących, w tym na uposażenie i wynagrodzenie ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między rozdziałami i paragrafami w ramach działu klasyfikacji. Organ wykonawczy upoważniono także do zmian dochodów i wydatków zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 litera a, b i c ustawy. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto

upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Określono upoważnienie do udzielania pożyczek do kwoty 500 000,00 zł w roku budżetowy 2025. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn.zm.). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy